

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 16.07.2026

ČÍSLO: 113/2026

VYBAVUJE: ING. NOVOTOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 514/2009 Z. Z. O DOPRAVE
NA DRÁHACH V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky dňa 07. júla 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 514/2009 Z. z. o doprave na dráhach v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia považuje za potrebné vypracovať formulár doložky vybraných vplyvov podľa Prílohy č. 1 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinné od 1. 10. 2023.

Odôvodnenie: Pripomienka je v súlade s aktuálnym znením Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré vláda SR schválila uznesením č. 479/2023 zo dňa 27. 9. 2023 a ktoré je účinné od 1. 10. 2023.

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov upraviť a doplniť body 5. Alternatívne riešenia a 8. Preskúmanie účelnosti.

Odôvodnenie: Bod 5 – alternatívne riešenia – je spracovaný nedostatočne. Doložka uvádza len nulový variant, teda ponechanie súčasnej právnej úpravy, ktorá neupravuje možnosť používania kamerových záznamov. Pri zásahu do súkromia a pri negatívnom vplyve na podnikateľské prostredie by bolo vhodné uviesť aj zvažované alternatívy, napríklad obmedzenie záznamu len na výhľad pred vozidlo, záznam len pri vybraných typoch vozidiel alebo tratí, rozdielnu retenčnú lehotu, použitie už existujúcich záznamových systémov, prípadne dobrovoľný alebo postupný režim podľa rizikovosti prevádzky. Taktiež chýba zváženie iných možností naplnenia cieľa zvýšenia bezpečnosti na železniciach a objasňovania nehôd mimo zavádzania kamerových záznamov. Predkladateľ by mal vyhodnotiť, či nie je možné tento cieľ dosiahnuť napríklad modernizáciou existujúcich registračných rýchlomerov (čiernych skriniek), rýchlejším zavádzaním zabezpečovacieho systému ETCS, prípadne zavedením zvukových (audio) záznamov v kabíne.

Bod 8 – preskúmanie účelnosti – je vyplnený veľmi nedostatočne. Doložka uvádza len „aplikačnou praxou po účinnosti zákona, resp. po splnení povinnosti (od 01.01.2029)“.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

To nespĺňa dostatočne požiadavku Jednotnej metodiky na určenie termínu a kritérií preskúmania účelnosti. Termín je síce naznačený, ale kritériá absentujú.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v doložke vybraných vplyvov v bode 9. je potrebné doplniť riadok „Vplyv na limit verejných výdavkov“.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Navrhovaná právna úprava reaguje na opatrenie Akčného plánu zvýšenia bezpečnosti železničnej dopravy na Slovensku (materiál bol schválený vládou uznesením č. 604/2025) – zavedenie kamier v priestoroch pre rušňovodičov a ustanovuje v bode 1 (§ 15 odsek 3) železničným podnikom povinnosť zabezpečenia zaznamenávania vedenia železničného koľajového vozidla formou vyhotovenia obrazového záznamu. Rozpočtové dôsledky tohto opatrenia boli v zmysle Akčného plánu zohľadnené v rozpočte verejnej správy na príslušný rozpočtový rok. V doložke vybraných vplyvov k predloženej novele zákona je označený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Z dôvodu jednoznačnosti je potrebné v doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky uviesť, že všetky prípadné negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisiace s realizáciou zákona budú zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, t. j. bez ďalších požiadaviek na rozpočet a bez negatívneho vplyvu na limit verejných výdavkov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby upravil kvantifikáciu nákladov podnikateľského prostredia a následne vyznačil v doložke vybraných vplyvov v sekcii 9. Vybrané vplyvy materiálu, v časti Vplyvy na podnikateľské prostredie, v poli pre „Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:“ možnosť „Áno“.

Odôvodnenie: Predkladateľ v rámci prípravy materiálu vypracoval výpočet vplyvov na podnikateľské prostredie, v ktorom pre výpočet vstupov do kalkulácie použil priemerný počet rušňovodičov v službe za 24 hodín (929). Komisia však predpokladá, že obrazové zaznamenávanie vedenia železničného vozidla nebude viazané na rušňovodiča, ale na železničné vozidlo, v ktorom bude systém na zaznamenávanie nainštalovaný, resp. používaný. Z uvedeného dôvodu je vhodné (ak je to možné) do výpočtu použiť počet železničných vozidiel, ktoré sú používané, resp. schopné prevádzky. Zároveň je však potrebné z počtu subjektov, resp. počtu železničných vozidiel, vylúčiť subjekty/vozidlá, ktorých väčšinovým vlastníkom je štát. V nadväznosti na uvedené by mal byť posúdený aj vplyv na rozpočet verejnej správy. Po vypočítaní nákladov pre podnikateľské subjekty bez účasti štátu sa na tieto náklady bude vzťahovať Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov. Po úprave kvantifikácie je potrebné upraviť aj doplňujúce informácie k výpočtu uvedené v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča v 9. bode doložky vybraných vplyvov prehodnotiť sociálne vplyvy. Ak predkladateľ označil žiadne sociálne vplyvy preto, že ich pokladá za marginálne, v 10. bode doložky (Poznámky) uvedie, prečo sú zanedbateľné.

Odôvodnenie: Zavedenie kamerového dohľadu rušňovodičov má síce za cieľ zvýšenie bezpečnosti železničnej dopravy, no môže viesť k odchodu rušňovodičov a to by mohlo mať negatívne vplyvy jednak na zamestnanosť v tomto odvetví a jednak na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zabezpečenie železničnej dopravy. Predkladateľ v priložených dokumentoch neanalyzuje potenciálne špecifické negatívne dôsledky navrhnutého opatrenia na istú skupinu profesií ani na verejnosť využívajúcu železničnú dopravu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie